

# 促进全省城市建设事业健康快速发展

副省长 黄卫

## 一、认清形势,进一步增强做好城市建设工作的紧迫感和责任感

2002年是我们党和国家历史上具有重大意义的一年,也是我省改革开放和现代化建设取得显著成绩的一年。省委、省政府正确应对国际环境的新变化和我国加入世贸组织的新形势,围绕加快发展主题,突出结构调整主线,全面推进改革开放,全省经济保持良好发展态势,主要指标达到近几年的最好水平,国内生产总值实现总量超过万亿元的历史性突破,财政收入达1483.7亿元。去年全省建设事业也取得了显著成绩,实现了“一个跨越、两个突破、三个率先”。“一个跨越”就是全省城市化进程实现了新的跨越,到2002年底城市化水平达到44.7%,提前三年基本实现了“十五”计划目标。“两个突破”就是城市建设投入突破1000亿元,是历史上投资规模最大、城乡面貌改观最为显著的一年;全省建筑业总产值突破2000亿元,达2260亿元,比五年前翻了一番。“三个率先”就是在全国率先开展都市圈规划,全省三大都市圈规划编制完成并正在实施;在全国率先开展区域基础设施的统一规划和建设,区域供水等基础设施共建共享取得了实效;在全国率先建立了城市建设发展报告,为各级党委和政府决策提供了重要依据。同时,全省城市建设工作也取得了较快的发展,城市基础设施建设、生态环境建设的步伐加快,人居环境质量显著改善,城市功能进一步完善,城市管理工作得到加强,城市面貌迅速变化。但是,我们也要清醒地看到,城市建设发展中还存在着不少薄弱环节:一是城市基础设施建设滞后,二是市场化程度不高,三是管理和服务水平较低。重复建设、分散建设现象仍然存在。因此,进一步做好城市建设工作显得越来越迫切。

首先,城市建设是加快推进城市化和城市现代化进程的基础。当前,全省城市化呈加速发展的势头,城市化和城市现代化进程的加快,将使江苏赢得更多的发展先机,增强发展后劲,实现新的跨

越,再创新的辉煌。在城市化进程中,城市建设是城市发展的重要推进器,为城市的生产、生活提供着全方位的服务,成为城市化发展的基础条件。

其次,城市建设是扩大内需、拉动经济持续增长的有效手段。城市道路交通、供水、燃气、垃圾污水处理等市政公用基础设施建设投资规模较大,对经济增长的拉动效应比较明显。加快市政公用事业发展,将有利于刺激城市消费需求的增长,进一步扩大城市投资需求,直接提高城市各行各业生产服务的质量和水平。随着市政公用事业发展水平的提高,人们对物质生活和精神文化生活的消费都会提出新的要求,将促进第三产业发展、城市消费结构改善和消费水平提高。

第三,城市建设是促进城市可持续发展的重要条件。城市可持续发展的总目标是建设规划布局合理、配套设施齐全、有利工作、方便生活、住区环境清洁、居住条件舒适的城市,这些目标与城市建设直接相关。城市建设只有科学规划,合理发展,不断完善城市功能,才能为城市化顺利推进提供保障,有效避免城市生态环境恶化,进一步改善投资硬环境,减少资源浪费,促进城市经济的可持续发展。

总之,城市建设工作在全省经济社会发展中占有十分重要的地位。当前,城市建设工作虽然面临着一些困难和不足,但也存在很多有利因素。一是宏观经济社会环境为城市建设发展提供了保障。全省国民经济的快速发展,城市化和城市现代化进程的不断加快,广大人民群众对生活质量要求的不断提高,将成为城市基础设施建设的强大动力。同时,国家实施积极的财政政策和稳健的货币政策,将进一步增加城乡基础设施建设的投资,为城市建设提供了资金保障。二是国家相关政策的调整为城市建设的改革和发展创造了条件。城市市政公用市场准入条件的放宽,竞争机制的引入,特许经营管理的稳步推进,收费体制改革逐步到位以及投融资体制的改革和深化,将吸引大量社会资本投入,形成多元化的

投融资体制。三是我国加入世贸组织后,开放的市场环境将给全省城市市政公用事业发展带来广阔前景。按照世贸组织的分类,城市市政公用事业与金融、保险、电信、商业等一起归作服务部门,在我国服务贸易承诺减让表中,建设领域对“入世”做出的承诺和减让是:除城市总体规划不对外开放、高档房地产项目不允许外商投资以外,其他都要逐步对外开放。目前,发达国家市政公用行业的发展潜力越来越小,相关企业正在积极寻求跨国经营之路。我省城市人口数量多,经济发达,对城市市政公用产品和服务的需求量大,将成为经济发达国家和地区重点关注的市场之一。我省已呈现出新一轮的外商投资高潮,利用外资的势头十分强劲,初步形成了政府、社会、外商共同投资城市建设的新局面。总的来说,全省城市建设工作的环境将更趋优越,发展动力将更为强劲。我们要十分珍惜本世纪头20年重要的历史机遇期,进一步增强做好城市建设工作的责任感和紧迫感,努力奋斗,扎实工作,全面推动全省城市建设事业的快速发展。

## 二、把握重点,促进全省城市建设工作健康快速发展

城市建设对全省国民经济和社会发展具有重要影响,与人民群众生产和生活直接相关。城市基础设施的发展水平,在相当程度上代表城市的现代化水平。我们要深刻领会党的十六大精神,从贯彻落实“三个代表”重要思想的高度,解放思想,改革创新,努力做好全省城市建设的各项工作。

(一)围绕城市化和城市现代化目标,进一步加快城市基础设施建设步伐。城市建设事业是民心工程,是贯彻“三个代表”重要思想的具体体现。各级各部门要紧紧围绕省委、省政府提出的“富民强省、在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化”的奋斗目标,认真贯彻落实《省政府关于加快推进城市化进程的意见》,做大、做强、做优、做美中心城市,增强对周边的辐射带动能力。要结合2003年的城市建设工作思路以及今后五年城市建设工作计划,加快城市基础设施建设,努力实现城市市政公用基础设施的适度超前发展,有效遏制城市生态环境的恶化,减少资源浪费。进一步发挥江苏人居环境奖的引导作用,提高基础设施建设和管理水平。认真总结苏锡常区域供水的

经验,继续推动区域基础设施的共建、共享。加快实施苏锡常都市圈绿化系统建设,做好都市圈轨道交通的研究。

(二)深化市政公用事业改革,进一步加快市场化进程。加快城市市政公用事业改革是今年省委工作要点之一,年初省政府已经下发了《关于进一步推进城市市政公用行业改革发展的意见》,各地要认真贯彻落实。要深化以城市建设综合开发为主要内容的建设体制改革,城市政府垄断土地一级市场,在土地出让等方面广泛采取招标投标等方式,提高综合开发效率,加大资金的筹措力度。通过出让基础设施产权或经营权吸引外资及社会资金,盘活存量资产。逐步建立城建项目资金自筹、自用、自还机制,各地要在政府的监管下,对城市建设资金实行集中管理,解决城市建设资金筹措难题。对新建的城市基础设施,允许通过发行基金的形式来筹措资金。积极筹备开展城建项目招商活动,进一步拓宽建设资金渠道。要加快市政公用事业市场化步伐,培育和完善的竞争机制,进一步开放供水、供气等行业的经营市场,全面放开市政养护、绿化维护等作业市场。要积极推行市政公用行业特许经营制度,严格市场准入,完善市场监管机制,保障市政公用行业的产品和服务质量。要进一步转变政府职能,使城市政府更好地承担起对市政公用事业的监督管理职能,为市政公用事业的发展创造良好的外部环境。政府要通过规划调控、价格审定、服务监督、特许经营等手段,规范市场行为,建立“政府监管、宏观调控、市场优化、公共服务、社会评定”的市政公用事业管理体制。要认真做好市政公用事业中长期发展规划的制定和实施,在城市总体规划指导下,制定市政公用行业专业规划。按照适应发展、适度超前的原则,编制市政公用基础设施建设计划,做好项目储备工作,合理安排建设时序,确保规划实施进度。

(三)加强城市建设行业管理,进一步提高服务质量和水平。要深入开展市政公用行业的专项整治工作,近年来我省相继开展了城市公共客运交通、畅通工程、燃气市场等方面的专项整治,取得了很好的成效,各地要继续开展下去。要切实解决好群众关心的热点、难点问题。切实想办法解决城市停车难的问题,当前,我省各城市停车场严重

不足,停车难问题已十分突出。各地要研究制定切实可行的措施,尽快解决这类问题。认真研究社会化建设与经营机制,鼓励社会参与停车场的建设和管理。供水行业实施的抄表到户工作,群众反映很好,各地要进一步加强这项工作,同时要把抄表到户与抄表出户结合考虑,避免将来重复建设。

### 三、加强领导,全面开创全省城市建设工作的新局面

一是要切实加强市政公用事业改革工作的组织领导。城市市政公用行业改革工作牵涉面广、政策性强,各级政府要高度重视城市市政公用行业改革,把这项工作摆上重要位置,切实加强组织领导,精心组织,统筹规划,确保改革工作稳步推进,取得实效。城市政府是改革的责任主体,市长是第一责任人,各有关部门是改革的具体责任单位。各城市政府应成立城市市政公用行业改革的组织机构,负责本地区城市市政公用事业改革的实施工作。各级建设、计划、经贸、财政、体改、人事、机构编制、劳动、税务、国土、工商等部门应密切配合,各司其职,通力协作,认真落实相关配套措施,确保改革的顺利进行。要正确处理改革、发展与稳定的关系,认真落实相关人员的分留安置工作,维护社会的稳定。

二是要加强行风建设,提高城市市政公用行业服务水平。城市市政公用事业行业多,辐射面广,特别是城市供水、供气、公共交通、市政设施、

水环境、市容环卫等,直接面向群众、服务群众。城市建设工作的好坏,直接影响着党和政府的形象,影响到人民群众的切身利益。广大干部职工,特别是领导干部要始终保持奋发有为的精神状态,以强烈的事业心、责任心,加强调查研究,深入基层,深入群众,全面掌握市政公用行业中存在的热点、难点问题,深入分析,提出切实可行的措施,解决好各类问题,努力树立政府在人民群众中的良好形象。要加大创建文明行业工作力度,积极开展创文明单位、文明窗口等活动,全面推进精神文明建设,提高市政公用行业服务水平。

三是要进一步转变政府职能,强化行业管理。要按照市场经济发展的需要,认真研究在新形势下,切实转变政府职能,改进工作方法,提高工作效率,不断强化行业管理手段,提高行业管理水平,为企业进一步搞好服务。要充分发挥市政公用行业协会的桥梁和纽带作用,加强协会自身建设,提高服务质量和水平,更好地行使政府分离出来的职能,在规范市场秩序,加强行业自律,维护企业利益等方面发挥作用。要健全法规规章,加强依法行政,促进城市市政公用走上法制化、规范化发展轨道。要切实抓好安全生产,认真落实安全生产责任制,做到警钟长鸣,长抓不懈,严防重、特大安全生产事故发生。

(此文为黄卫同志在全省城市建设工作会议上的讲话摘要)